



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 2362 / DPSG
DATA 09.09.2010

PRELUCRARE
SERIA
L. 435 21.10.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială*”, inițiată de 5 deputați – PD-L, UDMR (Bp. 184/2010).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Legii nr. 34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială*, în sensul introducerii unei noi categorii de beneficiari ai legii, respectiv cultele religioase legal recunoscute în România și, implicit, acordarea posibilității pentru acestea

din urmă de a primi subvenții în scopul înființării și administrării unor unități de asistență socială.

În opinia inițiatorilor, alături de asociațiile și fundațiile cu personalitate juridică, trebuie sprijinite, în aceeași măsură, și „*diferitele instituții ale cultelor religioase legal recunoscute care se implică în acțiuni caritative de asistență socială*”, acest sprijin urmând a fi acordat din „*bugetul de stat prin bugetul Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei*”.

II. Observații

1. Referitor la *Expunerea de motive*, datorită conținutului excesiv de sumar prezentat și argumentat, precum și a modalității necorespunzătoare de redactare, aceasta nu a fost elaborată cu respectarea cerințelor prevăzute de art. 31 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată*, referitoare la elementele obligatorii din cuprinsul instrumentului de prezentare și motivare.

Astfel, instrumentul de prezentare și motivare trebuie să cuprindă mențiuni privind „*(...) motivul emiterii actului normativ – cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare; principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse (...); concluziile studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluările statistice; referirile la documente de politici publice sau la actul normativ pentru a căror implementare este elaborat respectivul proiect (...)*”.

Totodată, din cuprinsul propunerii legislative nu rezultă mecanismul concret prin intermediul căruia măsurile legislative preconizate contribuie la realizarea obiectivelor descrise în cuprinsul *Expunerii de motive*.

2. De asemenea, potrivit exigențelor impuse de *Legea nr. 24/2000*, proiectul de act normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel, cu care se află în conexiune, în procesul de legiferare fiind interzisă instituirea acelorași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative.

În acest sens, menționăm faptul că, în condițiile *Legii nr. 489/2006 privind libertatea religioasă și regimul general al cultelor*, statul român sprijină activitatea cultelor recunoscute și în calitate de furnizori de servicii sociale. Sprijinul statului constă, potrivit legii, în acordarea de facilități

fiscale, în fonduri bănești acordate de la bugetul de stat sau bugetele locale, inclusiv în atribuirea de bunuri în proprietate sau folosință de la autoritățile publice locale ori centrale (art. 10 – 12 din lege).

De asemenea, potrivit *Ordonanței Guvernului nr. 82/2001 privind stabilirea unor forme de sprijin financiar pentru unitățile de cult aparținând cultelor religioase recunoscute din România, cu modificările și completările ulterioare*, se alocă fonduri de la bugetul de stat, Secretariatului de Stat pentru Culte, prin bugetul Secretariatului General al Guvernului, pentru achiziționarea de imobile necesare desfășurării activității de asistență socială și medicală susținute de cultele religioase, pentru construirea, amenajarea și repararea clădirilor având destinația de așezăminte de asistență socială și medicală ale unităților de cult, pentru activitățile de asistență socială și medicală susținute de acestea.

Totodată, precizăm și faptul că aproximativ un sfert dintre asociațiile și fundațiile subvenționate de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale în baza Legii nr. 34/1998, este reprezentat de asociații și fundații înființate și susținute de către culte. Suma aprobată pentru subvenționarea unităților de asistență socială administrate de acestea reprezintă 50% din totalul bugetului alocat programului.

3. Modificările legislative propuse nu îndeplinesc cerințele constituționale și legale privind motivarea și indicarea precisă a sursei financiare din care se vor asigura cheltuielile ocazionate de aplicarea acestui program.

Din perspectiva motivării corespunzătoare a soluției legislative propuse, apreciem că în *Expunerea de motive* nu se formulează argumente suficiente în raport de art. 138 alin. (5) din Constituția României, republicată, potrivit căruia „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice*, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

De asemenea, trebuie ținut cont de opiniile și recomandările Comisiei Europene, precum și de cele ale agențiilor de rating efectuate cu ocazia evaluărilor periodice, din care rezultă că, pentru evitarea riscurilor


determinate de evoluțiile economice interne și externe, este necesară adoptarea unei politici de restrângere a cheltuielilor bugetare și de reducere a inflației.

4. Anexăm prezentului punct de vedere *fișa financiară* elaborată de Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**
Președintele Senatului

MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

FIȘA FINANCIARĂ

referitoare la **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială**, inițiată de *un grup de deputați*, vă comunicăm următoarele:

1) Situație actuală

- Conform Legii nr.34/1998, de la bugetul de stat, se acordă subvenții doar asociațiilor și fundațiilor, în calitate de furnizori de servicii sociale.

- Subvenția reprezintă o sumă pe care o primesc asociațiile și fundațiile, în completarea resurselor financiare proprii, pentru acoperirea unor cheltuieli necesare numai pentru acordarea serviciilor de asistență socială.

- Normele metodologice de aplicare a legii, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1153/2001 cu modificările și completările ulterioare, prevăd faptul că, subvențiile se acordă în sistem concurențial, prin organizarea în fiecare an a selecției publice. Acordarea subvențiilor se realizează cu încadrarea în suma aprobată în bugetul anual al MMFPS pentru acest program.

- Începând cu anul 2009, nivelul mediu lunar al subvenției care se acordă de la bugetul de stat pentru o persoană asistată, este de maxim:

- 250 lei/persoană, pentru centrul rezidențial;
- 175 lei/persoană, pentru centrul de zi;
- 20 lei/persoană, pentru unitatea de îngrijiri la domiciliu;
- 90 lei/persoană, pentru cantina socială sau alte servicii de acordare a hranei.

Situația derulării în perioada 1998 – 2010:

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009 ₁	2010 ₂
Asociații și fundații solicitante	40	46	56	70	84	82	90	88	88	110	133	161	188
Asociații/fundații selecționate	32	36	53	60	63	70	69	75	67	92	116	125	127
Unități de asistență socială	60	76	120	148	130	155	184	227	206	267	307	320	322
Număr beneficiari	2.087	3.107	5.471	7.377	6.560	7016	8.550	10.150	9.455	12.438	15.148	15.846	15.687
Sume acordate (mii lei)	92,5	574,2	2.000,0	2.481,1	3.081,6	3.593,8	3.941,3	4.216,4	4.416,1	9.999,8	13.084,2	18.881,3	19.999,9

- Pentru anul 2010, pentru subvenții, **a fost prevăzută în bugetul MMFPS suma de 20.000.000 lei.**

La selecția organizată în lunile noiembrie-decembrie 2009, pentru aplicarea programului pentru anul 2010, s-au înscris **188 de fundații și asociații** care au solicitat subvenții în **cuantum total de 39.121.878,40 lei**, pentru un număr de **26.765 beneficiari, asistați în 446 unități** de asistență socială (respectiv servicii sociale de tip centre rezidențiale, centre de zi, îngrijiri la domiciliu, cantine sociale, etc).

- După evaluare, **a fost acordată suma de 19.999.900 lei** unui număr de **127 de fundații și asociații** care asigură servicii pentru un **număr total de 15.687 beneficiari, asistați în 322 unități** de asistență socială. Menționăm că, pentru a ne încadra în suma prevăzută în bugetul MMFPS, subvențiile aprobate au rezultat din acordarea unor sume mai mici decât cuantumul/beneficiar/tip de serviciu prevăzut de lege calculate pentru un număr mai mic de beneficiari decât cel solicitat de aplicanți.

- Din situația prezentată se constată că **suma solicitată cu titlu de subvenție de aplicanți este aproape dublă decât cea prevăzută în buget și aprobată în urma evaluării și selecției** (39.121.878,40 lei solicitați, raportat la 20.000.000 lei prevăzuți în buget, față de care s-au aprobat 19.999.900 lei).

2) Estimarea financiară aferentă propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială în situația în care, urmare propunerii legislative, **instituțiile de cult devin solicitanți eligibili pentru subvenții**, sumele solicitate ca subvenții ar putea crește cu aproximativ **9.476.400 lei/an.**

Calculul s-a realizat pe un număr mediu de beneficiari, pe categorii de servicii înființate de cultele religioase înscrise în Registrul unic al serviciilor sociale ca fiind acreditate ca furnizori de servicii sociale:

- Total instituții de cult acreditate ca furnizori de servicii sociale: **91**
- Total unități de asistență socială (servicii sociale): **103**
- Suma estimată pentru centre rezidențiale: 11 centre x 50 beneficiari/centru = 550 beneficiari x 250 lei/beneficiar/lună = 137.500 lei/lună x 12 luni = **1.650.000 lei/an**
- Sumă estimată pentru centre de zi: 51 centre de zi x 40 beneficiari/centru = 2040 beneficiari x 175 lei /beneficiar/lună = 357.000 lei/lună x 12 luni = **4.284.000 lei/an**
- Sumă estimată pentru unități de îngrijire la domiciliu: 29 unități x 60 beneficiari/unitate = 1740 beneficiari x 120 lei/beneficiar/lună = 208.800 lei/lună x 12 luni = **2.505.600 lei/an**
- Sumă estimată pentru cantine, servicii de acordare a hranei: 12 servicii x 80 beneficiari/lună = 960 beneficiari/lună x 90 lei/beneficiar/lună = 86.400 lei/lună x 12 luni = **1.036.800 lei/an**
- Total beneficiari = **5.290 beneficiari**
- **Sumă totală subvenții estimată pentru cazul în care cultele religioase devin eligibile pentru subvenții acordate conform Legii nr.34/1998 = 9.476.400 lei/an.**

În primul an de aplicare a noilor reglementări introduse prin propunerea legislativă de modificare și completare a Legii nr.34/1998 se estimează că nu vor fi foarte multe solicitări, deoarece una din condițiile ca un furnizor de servicii să primească subvenții este aceea de a

acorda serviciile respective beneficiarilor din mai multe unități administrativ teritoriale.

Din experiența aplicării programului de subvenționare până în prezent, începând cu al doilea an, va crește accentuat numărul solicitanților eligibili.

În aceste condiții, dacă nu se vor suplimenta sumele acordate din bugetul de stat, în bugetul MMFPS, pentru programul anual de subvenții (cel puțin cu 50%), numărul actual al asociațiilor și fundațiilor care primesc subvenții de la bugetul de stat se va reduce cu cel puțin 25%.

Mihai Constantin ȘEITAN

Ministrul Muncii, Familiei și Protecției Sociale

